

Uchwała Nr 22.261.2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 2 września 2014 roku

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr XLVI/472/2014 Rady Gminy Nadarzyn z dnia 30 lipca 2014 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014-2026.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zmian.) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr XLVI/472/2014 Rady Gminy Nadarzyn z dnia 30 lipca 2014 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014-2026 z powodu sprzeczności z prawem, tj. istotnego naruszenia art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz załącznikiem Nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 z późn. zm.)

§ 2

Na niniejszą uchwałę Gminie Nadarzyn przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 4 sierpnia 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XLVI/472/2014 Rady Gminy Nadarzyn z dnia 30 lipca 2014 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014-2026.

Uchwała ta, stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 7 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, podlega nadzorowi Izby.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje:

Rada Gminy Nadarzyn dokonała zmian w prognozie długu Gminy (załącznik Nr 1), a także w wykazie przedsięwzięć (załącznik Nr 2).

Zmiany wprowadzone w załączniku Nr 1 polegają m.in. na zwiększeniu kwot prognozowanych dochodów majątkowych, tj.:

- na 2015 rok o 4.100.280,00 zł (wiersz 1.2), w tym ze sprzedaży majątku o 0,00 zł (wiersz 1.2.1), z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje o 581.280,00 zł (wiersz 1.2.2),
- na 2016 rok o 1.147.592,04 zł (wiersz 1.2), w tym ze sprzedaży majątku o 0,00 zł (wiersz 1.2.1), z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje o 606.275,04 zł (wiersz 1.2.2),
- na 2017 rok o 1.196.938,49 zł (wiersz 1.2), w tym ze sprzedaży majątku o 0,00 zł (wiersz 1.2.1), z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje o 632.344,87 zł (wiersz 1.2.2),
- na 2018 rok o 4.246.012,98 zł (wiersz 1.2), w tym ze sprzedaży majątku o 0,00 zł (wiersz 1.2.1), z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje o 658.271,01 zł (wiersz 1.2.2),
- na 2019 rok o 4.283.499,62 zł (wiersz 1.2), w tym ze sprzedaży majątku o 0,00 zł (wiersz 1.2.1), z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje o 680.730,12 zł (wiersz 1.2.2).

W tym miejscu należy wskazać, że wykonane w 2013 roku dochody majątkowe budżetu Gminy Nadarzyn wyniosły 2.450.641,33 zł.

Wieloletnią Prognozę Finansową, w tym prognozę długu wydłużono do 2026 roku.

W objaśnieniach do badanej uchwały Rada Gminy w żaden sposób nie odniosła się do wyżej wymienionych zmian.

Brak objaśnień dotyczących zmian, w tym istotnego zwiększenia dochodów, w szczególności brak wskazania z jakiego tytułu miałyby pochodzić zwiększone dochody majątkowe i jakie są podstawy (metody) ich szacowania, uniemożliwił dokonanie oceny realistyczności prognozy.

Zaproszony na posiedzenie Kolegium, na którym była badana uchwała Rady Gminy Nadarzyn, przedstawiciel Rady nie wziął w nim udziału, co uniemożliwiło wyjaśnienie powyższych kwestii.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie badana uchwała w sposób istotny narusza art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Przepis ten obliguje, aby do wieloletniej prognozy finansowej dołączyć objaśnienia przyjętych wartości. W ocenie Kolegium Izby objaśnienia do uchwały zmieniającej Wieloletnią Prognozę Finansową powinny w sposób jednoznaczny i wiarygodny określać, jakie tytuły dochodów i wydatków zostały zmienione oraz w jaki sposób były one prognozowane. Umożliwi to analizę założeń przyjętych przez organ stanowiący przy modyfikacji oraz ocenę czy wprowadzone zmiany miały swoje podstawy merytoryczne.

Wymóg ten w przypadku badanej uchwały nie mógł zostać uznany za spełniony. Wprawdzie dołączono do niej objaśnienia, ale nie odniesiono się w nich do

wprowadzonych zmian, w tym dotyczących zwiększeń prognozowanych dochodów budżetu, a także podstaw przyjętych przy ich szacowaniu.

Zdaniem Kolegium Izby dokonane na lata 2015-2019 zwiększenia dochodów, a także finansowanych z nich wydatków pozbawione są przymiotu realności, o którym mowa w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Powyższe wynika z faktu, iż założone wzrosty nie znalazły uzasadnienia w objaśnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nadarzyn, o których stanowi art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby ustaliło również, że w załączniku Nr 1 do badanej uchwały Nr XLVI/472/2014 w wierszu 11.2 „Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego” na 2014 rok wykonano 3.732.854,83 zł, co jest niezgodne z uchwałą budżetową Gminy Nadarzyn na 2014 rok wg stanu na dzień podjęcia badanej uchwały Nr XLVI/472/2014 tj. 30 lipca 2014 roku. Zatem badana uchwała w istotny sposób narusza cyt. rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 z późn. zm.). Zgodnie z zawartymi w tym rozporządzeniu objaśnieniami do wzoru wieloletniej prognozy finansowej, w wierszu 11.2 wykazuje się „kwoty wydatków w ramach zadań własnych klasyfikowane w dziale 750 – Administracja publiczna w rozdziałach właściwych dla organów i urzędów jednostki samorządu terytorialnego (rozdziały od 75017 do 75023)”.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Wojciech Tarnowski