



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 11.04. 2013 r.

LEX-I.40.94.2013.AJS

Pan

Wiktor Majewski

w.majewski@nadarzyn.tv

Odpowiadając na maila z dnia 8 kwietnia 2013 r. informuję, że na podstawie § 30 Statutu Sołectwa Walendów, stanowiącego załącznik nr 13 do uchwały Rady Gminy Nadarzyn z dnia 29 września 2003 r. Nr XV/359/2003 w sprawie uchwalenia Statutów Sołectw, kopia anonimowego pisma mieszkańców sołectwa została przez organ nadzoru przekazana do Wójta Gminy Nadarzyn, jako organu właściwego w sprawie nadzoru nad działalnością sołectwa. Kopię odpowiedzi udzielonej przez Wójta przekazuję w załączeniu.

Nadmieniam, że zgodnie z art. 85 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), nadzór wojewody nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem. Na podstawie art. 87 ustawy o samorządzie gminnym organy nadzoru, w tym wojewoda, mogą wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Jest to przepis, którego *ratio legis* opiera się na art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który stanowi że samodzielność jednostek samorządu terytorialnego podlega ochronie sądowej.

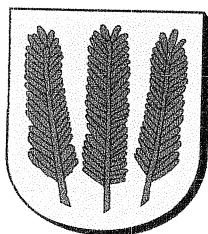
Nadto do kompetencji wojewody, jako organu nadzoru nie należy również „interweniowanie”, czy instruowanie jednostki samorządowej. Na temat udzielania przez organy nadzoru jednostkom samorządu terytorialnego opinii wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 8 grudnia 2011 r. sygn. akt II OSK 1562/11 – „*należy podkreślić, że nadzór nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego jest nadzorem prawnym. Jego kryterium stanowi legalność, a organy nadzoru mogą wkraczać w działalność jednostek samorządu terytorialnego tylko w przypadkach określonych ustawami. Żadna ustawa nie przyznaje wojewodzie kompetencji do formułowania i przekazywania organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego jakichkolwiek wytycznych, w tym oczywiście także takich, które – z założenia - miałyby stanowić pomoc dla organów samorządu (...). Takie działanie pozbawione jest podstaw prawnych i narusza ustrojową samodzielność jednostek samorządu, którym są przekazywane.*”.

Załącznik:

kopia pisma z Gminy Nadarzyn z dnia 5 kwietnia 2013 r. znak: S.0120.1.2013

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Andrzej Tokarski
Dyrektor
Wydziału Prawnego



URZĄD GMINY NADARZYN

ul. Mszczonowska 24

05-830 Nadarzyn

tel. 22 729 81 85, fax. 22 729 81 75

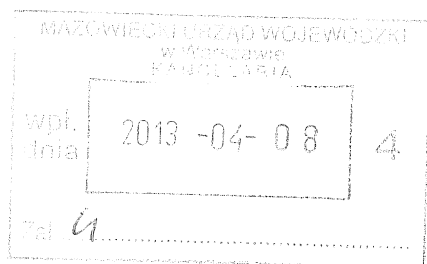
gmina@nadarzyn.pl, www.nadarzyn.pl



3.10.2013

Nadarzyn, dnia 05 kwietnia 2013 r.

Znak sprawy: S.0120.1.2013



Wojewoda Mazowiecki

Mazowiecki Urząd Wojewódzki
w Warszawie

Plac Bankowy 3/5
00-950 Warszawa

ala
Dotyczy: odpowiedź na pismo nr LEX-I.40.94.2013.AJS odnośnie anonimowego pisma mieszkańców Walendowa w sprawie wyborów sołtysa i rady sołeckiej w dniu 12.03.2013r.

W związku z pismem (data wpływu 25 marca br.) w sprawie anonimu mieszkańców Walendowa odnośnie wyborów sołtysa i rady sołeckiej, uprzejmie wyjaśniam, co następuje: zasady i tryb wyborów sołtysa i rady sołeckiej Walendowa określa Statut Sołectwa stanowiący załącznik nr 13 do Uchwały Nr XV/359/2003 Rady Gminy Nadarzyn z dnia 29 września 2003 r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 272 poz. 7195 ze zm.) Zgodnie z § 18 ust. 1 Statutu, zebranie wiejskie, na którym ma być dokonany wybór sołtysa i rady sołeckiej zwołuje wójt, określając miejsce, termin zebrania oraz wyznaczając za zgodą Przewodniczącego Rady Gminy Nadarzyn radnego z sołectwa na przewodniczącego zebrania. Wójt Gminy Nadarzyn wydał Zarządzenie nr 10/2013 z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie wyboru sołtysa i rady sołeckiej, w którym określony został termin na 12 marca 2013 r. godz. 18.00, miejsce – sala Zgromadzenia Sióstr MBM w Walendowie (w największej w sołectwie dostępnej sali) oraz wyznaczono Przewodniczącą Rady Gminy Nadarzyn (za jej zgodą) na przewodniczącą zebrania (radny z tego okręgu nie mógł zostać przewodniczącym zebrania zgodnie z delegacją § 18 ust. 1 Statutu, bowiem złożył rezygnację z wykonywania mandatu w dniu 2 stycznia 2013 r., a wybory uzupełniające z tego okręgu odbędą się dopiero w dniu 21 kwietnia br.).

Wypełniony został również zapis § 18 ust. 2 Statutu Sołectwa mówiący o tym, że zarządzenie powinno być podane do wiadomości mieszkańcom sołectwa przez wywieszenie ogłoszeń co

najmniej 7 dni przed wyznaczoną datą (publikacja na tablicach informacyjnych Sołectwa i Urzędu Gminy Nadarzyn oraz na stronie BIP Urzędu nastąpiła w dniu 28 lutego br.).

Odnosząc się do zapisu o pojawieniu się na zebraniu grupy „całkiem nieznanymi osobami, w tym obcokrajowców” należy zauważyć, że w sołectwie Walendów na dzień 12 marca br. zgodnie z bazą „ewidencji ludności” prowadzonej przez Urząd Stanu Cywilnego, było 374 osoby uprawnione do głosowania, t.j., o 110 więcej niż przy wyborach w 2009 r. Większa niż cztery lata temu liczba uprawnionych wynika z osiedlania się nowych mieszkańców, na nowo powstałych osiedlach „Walendia” oraz „Ventana” w Walendowie. Właśnie uwagi na fakt powstania dwóch nowych osiedli - w bardzo bliskiej odległości od Warszawy - na tym terenie zamieszkuje szereg nowych osób min. obcokrajowców, którzy również - zamieszkując na terenie gminy - stanowią jej społeczność, a tym samym nie jest do przyjęcia argument, iż takie osoby nie mogą uczestniczyć w wydarzeniach gminy w tym przypadku brać udział w zebraniach

Jeśli chodzi natomiast o zarzut braku kontroli tożsamości osób przybyłych, czy sprawdzania zgodności danych osób przybyłych z aktualnym rejestrem wyborców, to podkreślić należy, że Statut Sołectwa nie wymaga sprawdzania tożsamości osób przybyłych na zebranie i wpisujących się na listę, a tym bardziej weryfikowania ich z rejestrem wyborców, który uwzględnia wyborców stale zamieszkujących oraz dopisanych na własny wniosek, czyli deklarujących stałe zamieszkanie. Rejestr nie uwzględnia natomiast osób, które nie są zameldowane ale przebywają na terenie sołectwa z zamiarem stałego pobytu lecz nie złożyły wniosku o dopisanie do rejestru. Zgodnie z orzecznictwem sądowym czynne prawo wyborcze organów sołectwa mają stali mieszkańcy sołectwa uprawnieni do głosowania, a więc przebywający tam z zamiarem stałego pobytu, nawet jeśli nie są zameldowani na stałe (wyrok NSA z 1999-04-13 II SA 231/99 BIP 1999/3/54); odwołanie się do kryterium zameldowania na pobyt stały jako warunku uczestniczenia i korzystania z pełnych uprawnień w zebraniu wiejskim narusza prawo. Dane z ewidencji ludności mogą być pomocne w ustaleniu charakteru pobytu osoby na terenie sołectwa, nie przesądzają one jednak o tych uprawnieniach (wyrok NSA z 22.08.1998 r., sygn. akt SA/Gd 1956/95, OSS 1997/1/17).

Wójt Gminy, zgodnie z § 19 ust. 3, jedynie określa liczbę stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania na podstawie dokumentacji ewidencji ludności.

Zgodnie z § 19 ust. 1 dla dokonania ważnego wyboru sołtysa i rady sołeckiej wymagana jest obecność na zebraniu co najmniej 1/5 stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania, czyli 75 osób; w zebraniu natomiast uczestniczyło 91 mieszkańców.

Nie jest prawdziwym zarzut stawiany w anonimowym piśmie mieszkańców, że „listy obecności nikt z przedstawicieli urzędu nie pilnował” gdyż uczestnicy wpisywali się na listę podawaną i kontrolowaną przez pracownika Urzędu Gminy (w celu zapewnienia technicznej

obsługi zebrania uczestniczyło w nim troje pracowników UG Nadarzyn). Listy weryfikowane były przez przewodniczącą zebrania pod kątem złożenia własnoręcznego podpisu – osoby, które podpisu nie złożyły wzywane były do jego uzupełnienia. Przy czym należy podkreślić, że przewodnicząca zebrania poinformowała zebranych o treści rozdziału VI Statutu Sołectwa, mówiącego o trybie wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jak również o tym kto jest uprawniony do udziału w zebraniu oraz do głosowania.

Nad prawidłowością przebiegu głosowania czuwała Komisja Skrutacyjna wybrana w drodze głosowania spośród i przez uczestników zebrania, która zgodnie z zapisem § 20 ust. 2 przyjęła zgłoszenia kandydatów i umieściła ich nazwiska na kartach do głosowania, przeprowadziła głosowanie, ustaliła i ogłosiła wyniki wyborów oraz sporządziła protokół o wynikach wyborów. Na żadnym z etapów wyłaniania kandydata na sołtysa oraz kandydatów do rady sołeckiej nie stwierdzono nieprawidłowości w postępowaniu, czy też przekroczenia kompetencji. Komisja wykonywała czynności zgodnie z zasadami określonymi w Statucie Sołectwa, z najwyższą starannością i sumiennością. Karty do głosowania mieszkańcy otrzymywali indywidualnie do rąk własnych, następnie po oddaniu głosu, karty wrzucane były przez mieszkańców do urny wyborczej.

Faktem jest, że w zebraniu wzięło udział dużo więcej mieszkańców niż poprzednio (ponad 24%, gdy w 2009 r. ok. 16%, a w 2005 nieco ponad 5% uprawnionych do głosowania ustalonych przez Wójta Gminy na podstawie dokumentów z ewidencji ludności) dlatego część z przybyłych osób stała na korytarzu, a nawet przed salą, na której odbywało się zebranie. Ze względu na te osoby okna w sali były otworzone, tak by mogli również słyszeć co dzieje się w sali.

Reasumując należy stwierdzić, że zarówno przygotowanie, ogłoszenie, przebieg zebrania wiejskiego w Walendowie jak i wybory sołtysa i rady sołeckiej w dniu 12 marca 2013 r. nie naruszały przepisów Statutu Sołectwa regulującego zasady i tryb wyborów tych organów. Nie doszło także do naruszeń, które mogłyby mieć wpływ na wynik wyborów (jeden z kandydatów uzyskał 30 głosów, drugi – 56), dlatego też anonimowe pismo Mieszkańców należy uznać za nieuzasadnione.

Z poważaniem,

Zastępca Wójta
dr Tomasz Wąchocki

Załączniki – kserokopie:

1. Statut Sołectwa Walendów
2. Protokół Komisji Skrutacyjnej z wyboru Sołtysa
3. Protokół Komisji Skrutacyjnej z wyboru Rady Sołeckiej
4. Protokół z zebrania wiejskiego przeprowadzonego w dniu 12 marca 2013 r.